



# ¿Qué es la presupuestación sostenible?

Sandra Guzmán  
Coordinadora de la Agenda Internacional  
GFLAC  
6 de agosto



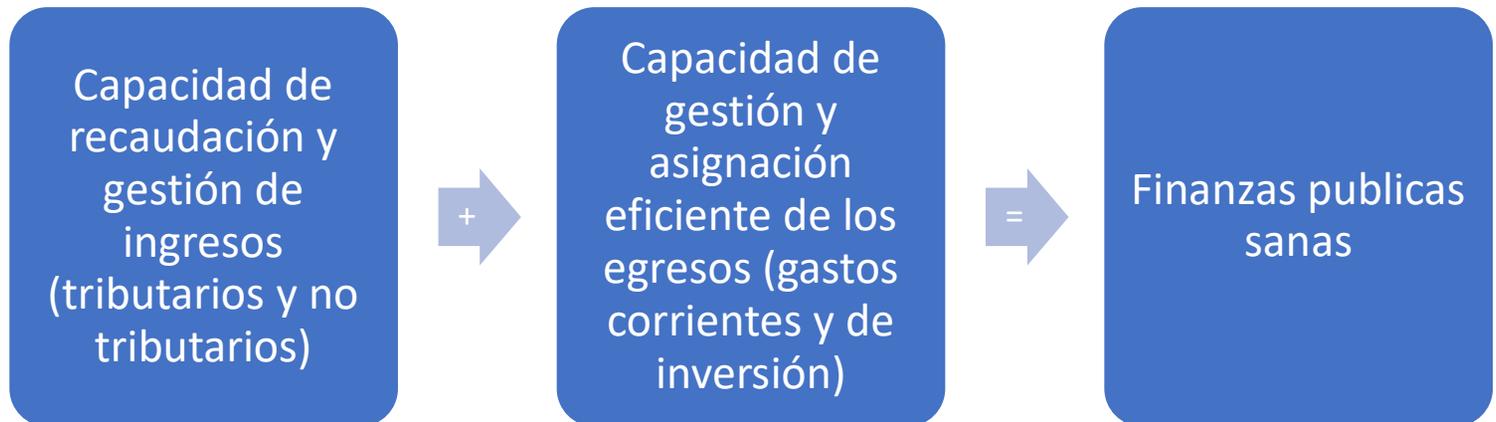
# Contenido

1. Importancia de las finanzas públicas
2. Iniciativas globales para integrar el cambio climático y el desarrollo sustentable en las finanzas a nivel global
3. ¿Qué es la presupuestación sostenible?
4. Retos y oportunidades para México
5. Propuestas en el marco de la pandemia



# La importancia de las finanzas públicas

Las finanzas públicas son la disciplina que se enfoca en la obtención de ingresos, para luego establecer los gastos y la capacidad de deuda pública de un Estado.





## Experiencias internacionales



Marcadores de Río de la OECD



Reglas de contabilidad en el marco de la CMNUCC



Fuerza de Trabajo para Divulgación de información relacionada con Cambio Climático (TCFD)



Taxonomía de la Comisión Europea



WORLD BANK

Principios de Helsinki

# Objetivos comunes

## Cumplimiento de acuerdos internacionales:



Convención de Naciones Unidas sobre Cambio Climático y su Acuerdo de París



Convención de Naciones Unidas sobre Biodiversidad



Convención de Naciones Unidas sobre Desertificación



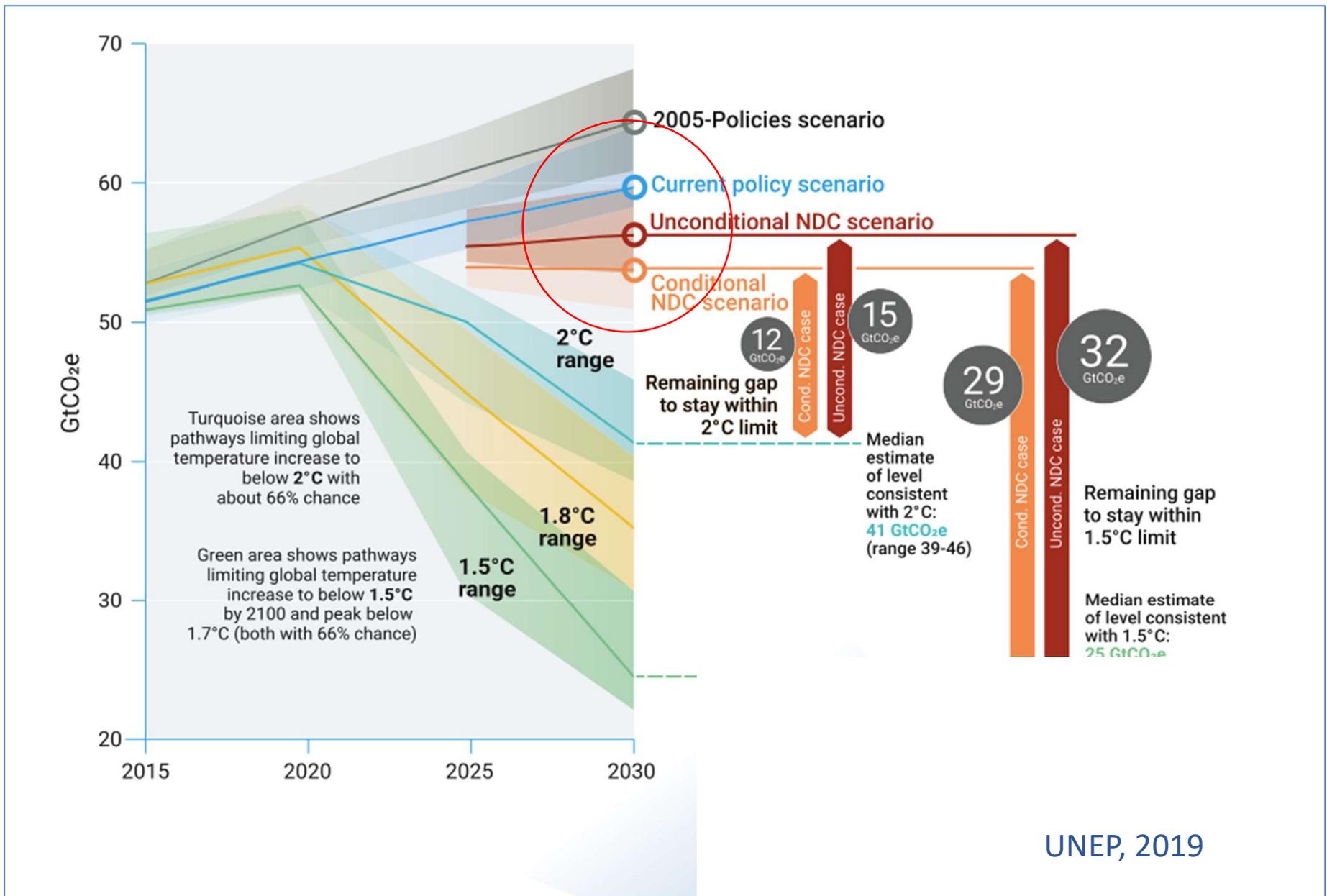
Agenda 21



Agenda 2030



# Estado de emergencia...





¿Qué es la  
presupuestación  
sostenible?





## ¿Qué es la presupuestación sostenible?

- Asignación de recursos públicos para el cumplimiento de las metas de desarrollo sostenible.

## ¿Cómo funciona la presupuestación sostenible?

- A) Identificación de inversiones existentes que pueden redirigirse al cumplimiento de metas de DS
- B) Identificación de nuevas áreas/programas susceptibles de recibir nuevos recursos para el cumplimiento de las metas de DS
- C) Identificación de medidas que pueden tener un impacto contrario al cumplimiento de las metas de DS.



## ¿Qué se necesita?

### 1. Metodología para determinar que sectores y actividades están relacionadas con las metas de DS:

La metodología debe responder preguntas como:

- ¿Es este programa/actividad importante para el cumplimiento de las metas?
- ¿Puede este programa/ actividad contravenir el cumplimiento de las metas?

### 2. Indicadores de seguimiento:

Los indicadores deben ser de tipo cualitativo/cuantitativo

- ¿Cuánto se gasta en programas que permitirán el alcance de las metas?
- ¿Cómo se gasta?
- ¿Quiénes son los beneficiarios finales?

### 3. Proceso de capacitación a los diversos niveles:

- Secretarías de Estado
- Entidades Federativas
- Municipios
- Legislativo
- Sector privado y social



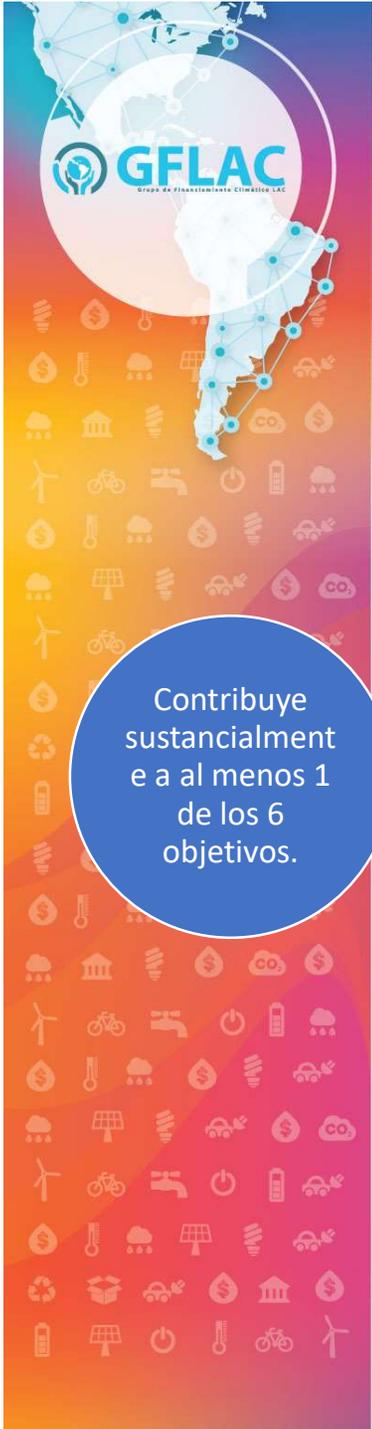


## Ejemplo en materia de medio ambiente

6 objetivos ambientales:

1. Mitigación del cambio climático
2. Adaptación del cambio climático
3. Uso y protección sustentable del agua y los recursos marinos
4. Transición hacia una economía circular, prevención de aumento de desperdicio y reciclaje.
5. Control y prevención de contaminación
6. Protección de ecosistemas saludables

**Clasificación de la Unión Europea, 2020**



## ¿Cuándo pueden ser contabilizados los recursos como sostenibles?

Contribuye sustancialmente a al menos 1 de los 6 objetivos.



No significa una amenaza o causa daño alguno de los otros objetivos ambientales.



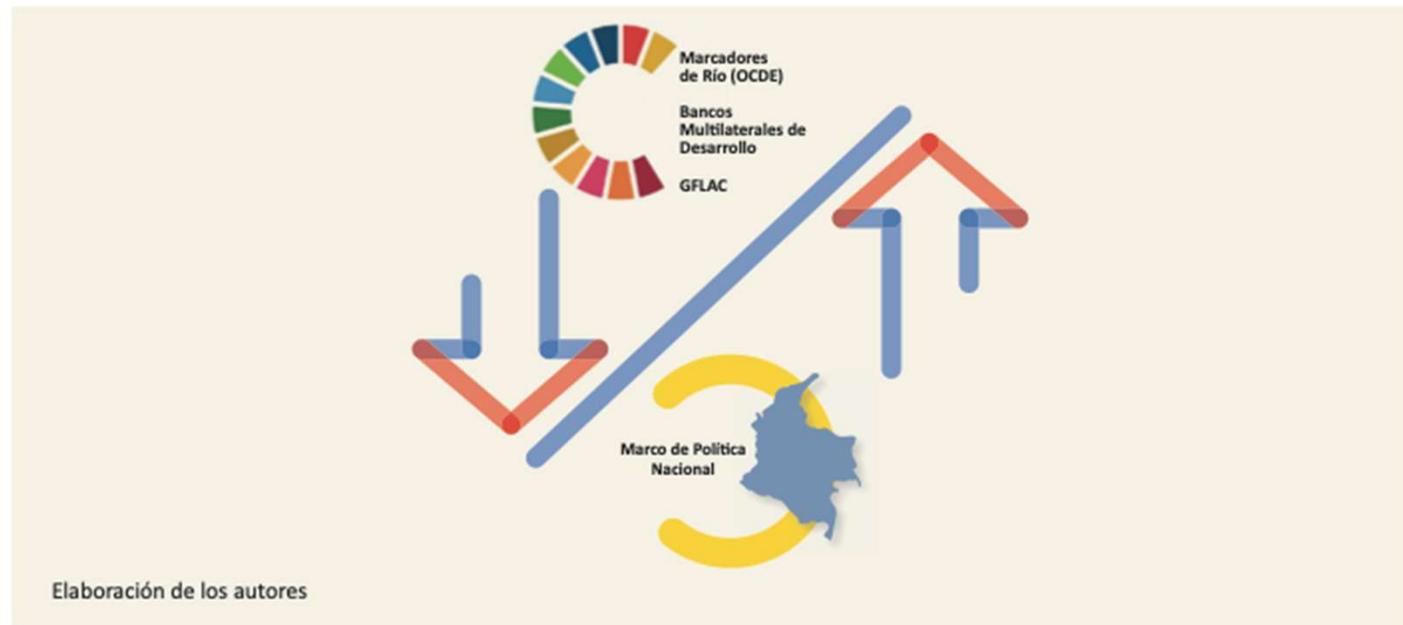
Cumple con los salvaguardas mínimas



Puede ser contabilizado



## Ejemplo de presupuestación sostenible en Colombia



Fuente: Gobierno de Colombia, Guía metodológica, 2015

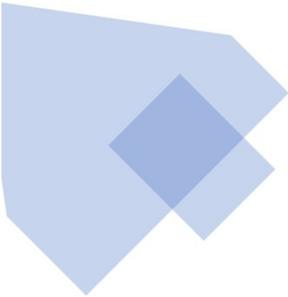


## Ejemplos de sectores y actividades

SECTOR	SUBSECTOR
Energía	Generación, mejora y acceso de electricidad
	Eficiencia energética
	Políticas, leyes e investigación para la transición energética
	Producción de hidrocarburos
	Producción minera
Medio ambiente y recursos naturales	Recurso hídrico
	Gestión, aprovechamiento y saneamiento de aguas
	Biodiversidad y gobernanza forestal
Agropecuario	Desarrollo rural
	Agricultura
	Ganadería bovina
	Otras actividades productivas primarias
Transporte	Desarrollo urbano y transporte masivo de pasajeros
	Movilidad no motorizada
	Mejoramiento de Combustibles

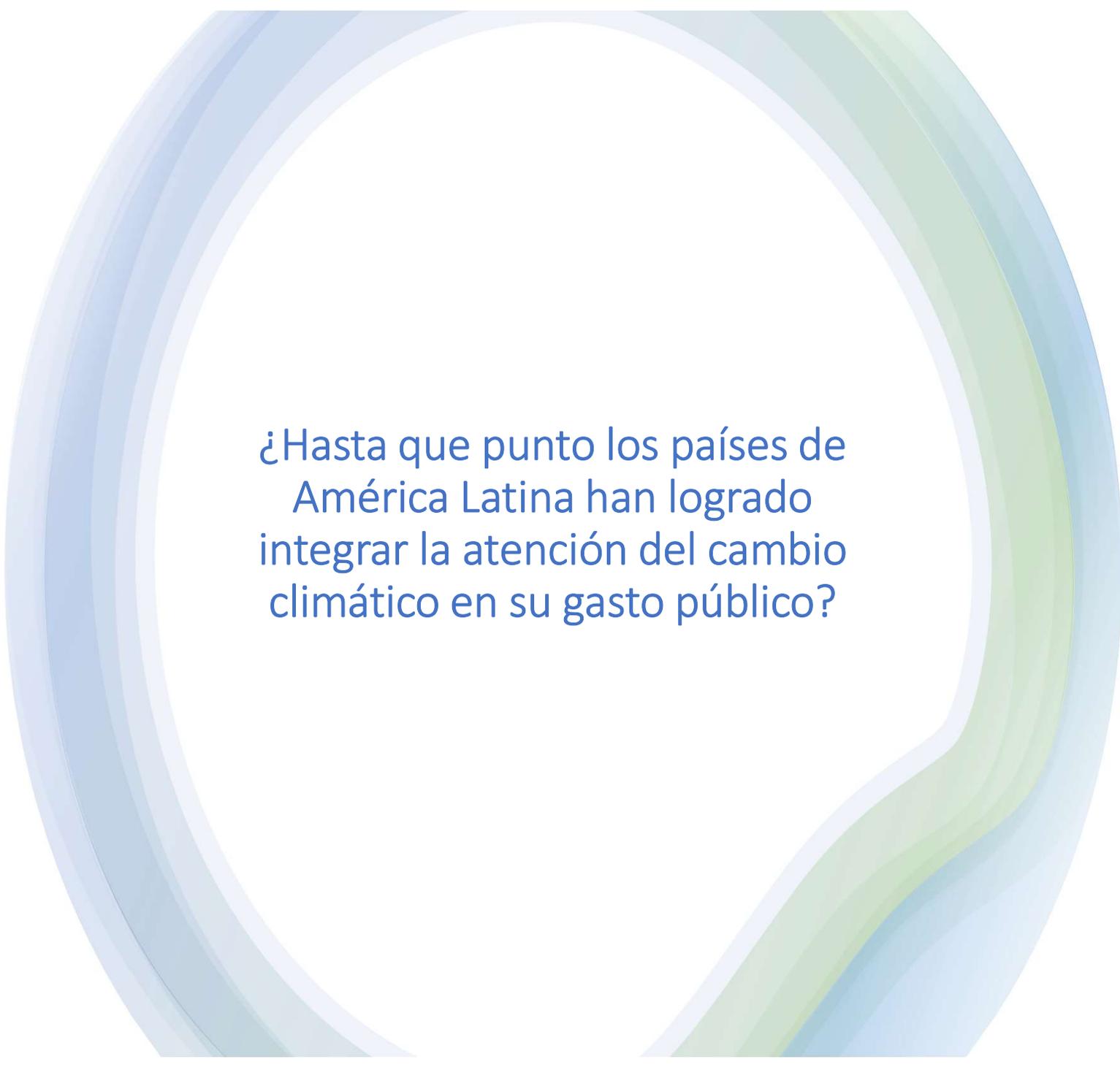
Energía							
Eficiencia energética	10	Optimizar e incrementar la eficiencia de los sistemas de aire acondicionado y calefacción	1				
	11	Usar energía solar para calentamiento de agua	1				
	12	Mejorar la eficiencia energética en el alumbrado público y telegestión	1				
	13	Cambiar bombillas incandescentes por ahorradoras (LEDs)	1				
	14	Usar estufas eficientes para reducir el consumo de biomasa tradicional	1				
	15	Promover el aislamiento térmico en edificaciones	1				
	16	Usar fuentes renovables para sistemas de bombeo de agua	1				
	17	Aumentar la eficiencia energética de las plantas de tratamiento de aguas residuales y el sistema de alcantarillado	1				
	18	Promover eficiencia energética en la generación de energía eléctrica	1				
	Políticas, leyes e investigación para la transición energética	19	Desarrollar arreglos institucionales que permitan fomentar e implementar proyectos de energía renovable	1			
		20	Expedir reglamentos técnicos de eficiencia energética	1			
		21	Gestionar la demanda mediante la regulación de tarifas de energéticos	1			
		22	Fomentar incentivos económicos y fiscales para el aprovechamiento de energía renovable y eficiencia energética.	1			
		23	Fijar de manera eficiente precios de los combustibles y la electricidad (racionalización de subsidios, tarifas de usuarios finales, regulaciones sobre la generación, transmisión o distribución)	1			
		24	Modelar el consumo energético en diversos sectores para toma de decisiones	1			
	Producción de hidrocarburos	25	Promover e implementar proyectos de eficiencia energética en el sector hidrocarburos	1			
		26	Recuperar condensados en sistemas de almacenamiento de crudo	1			
		27	Recuperación mejorada de petróleo	1			
28		Aprovechar metano en fugas, venteo y quemas de la cadena del petróleo y gas	1				
29		Capturar y almacenar CO2 en refinerías	1				
30		Optimizar la eficiencia en ductos	1				

Fuente: Gobierno de Colombia, Guía metodológica, 2015



## ¿Cuándo se debe analizar la sostenibilidad de los recursos?





¿Hasta que punto los países de América Latina han logrado integrar la atención del cambio climático en su gasto público?

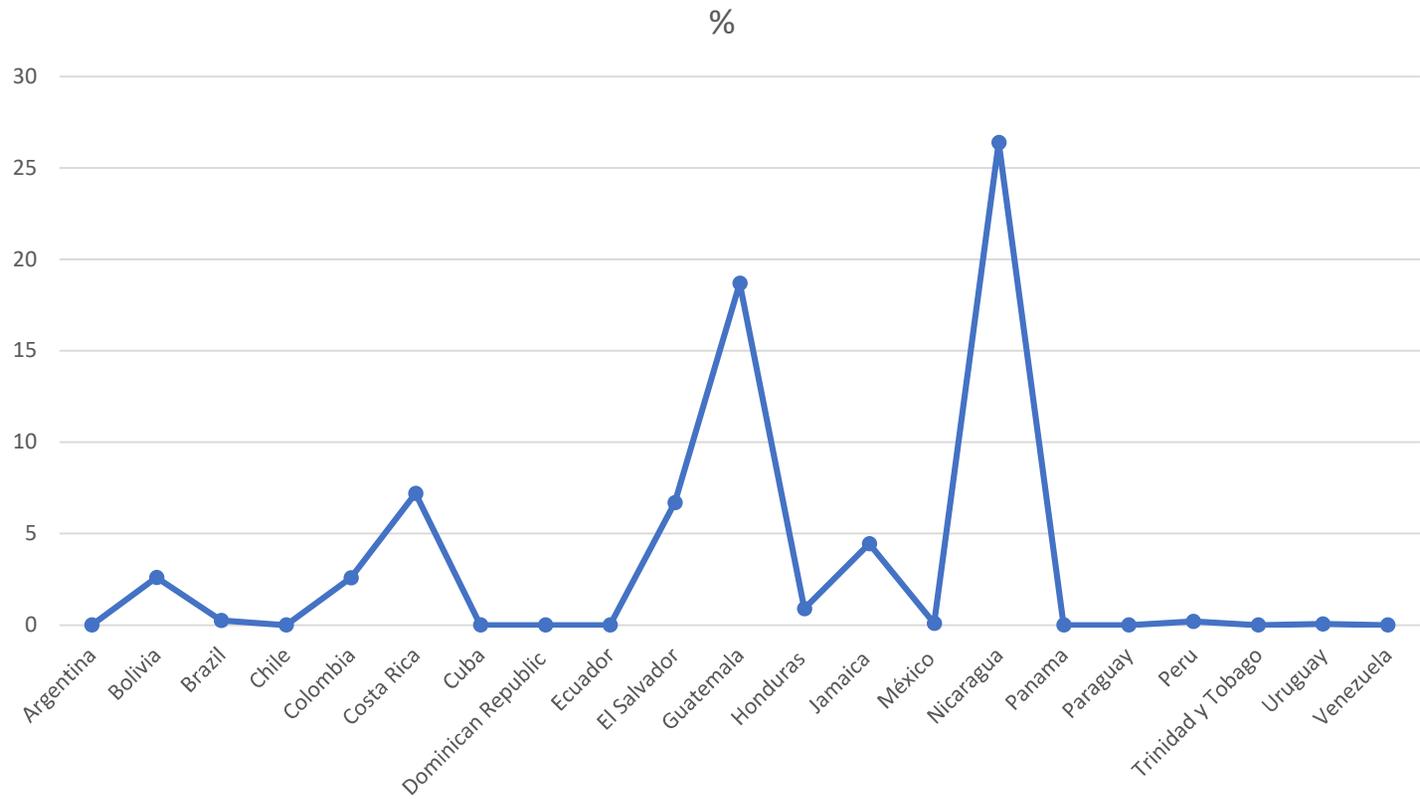


De 21 países de la región 12 tenían gasto público en cambio climático y 9 tenían gasto público en energía renovable en 2016

País	% de presupuesto de cambio climático en el sector Ambiental, 2016	% del presupuesto de energía renovable en el sector energético 2016
Argentina	0	0
Bolivia	2.6	0.18
Brazil	0.25	0
Chile	0	4.55
Colombia	2.58	0.05
Costa Rica	7.2	0
Cuba	0	NA
Dominican Republic	0	0
Ecuador	0	NA
El Salvador	6.7	0
Guatemala	18.7	4.05
Honduras	0.9	0.76
Jamaica	4.45	13.3
Mexico	0.1	31.2
Nicaragua	26.4	83.92
Panamá	0	0
Paraguay	0	0
Peru	0.2	1.03
Trinidad y Tobago	0	0
Uruguay	0.06	0
Venezuela	0	0



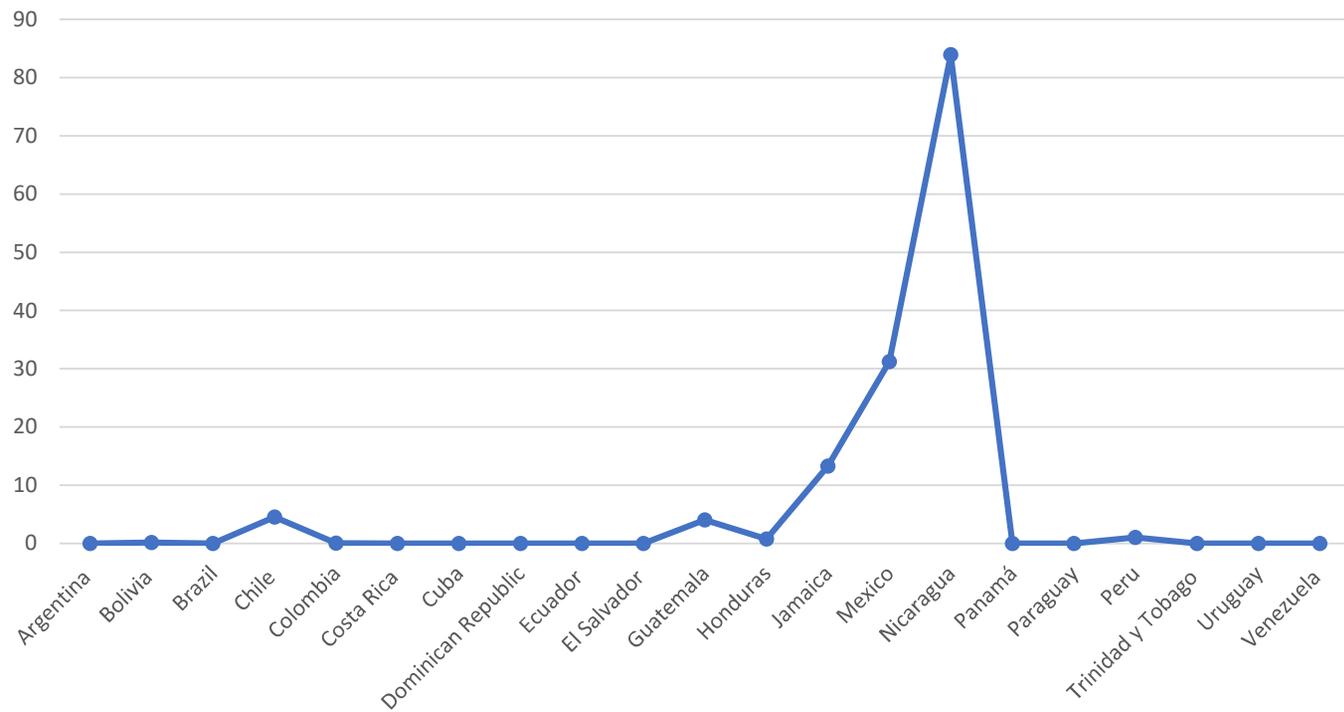
## Integración del cambio climático en el gasto público del sector ambiental en países Latinoamericanos, 2016



Guzmán, 2020



## Integración de la energía renovable en el gasto público del sector energético en países Latinoamericanos, 2016



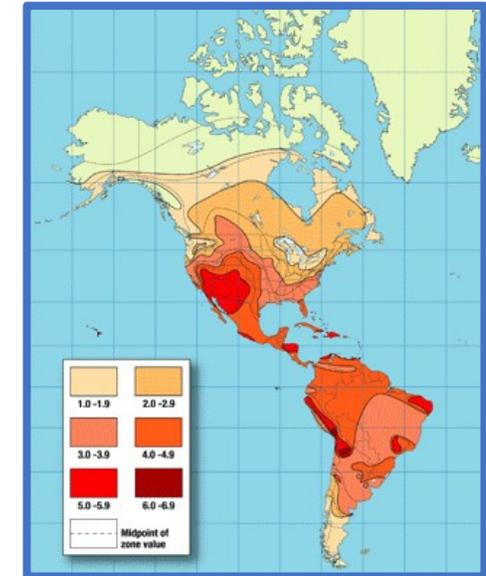
Guzmán, 2020

# Retos y oportunidades para México



# Los beneficios de presupuestar de manera sostenible...

- Empleos
- Reducción de pobreza energética
- Reducción de emisiones
- Mejora de la salud



**Genera empleos:** Energía renovable ha generado 10.3 millones de empleos en el mundo (500,000 en 2017).



Chile



Costa Rica

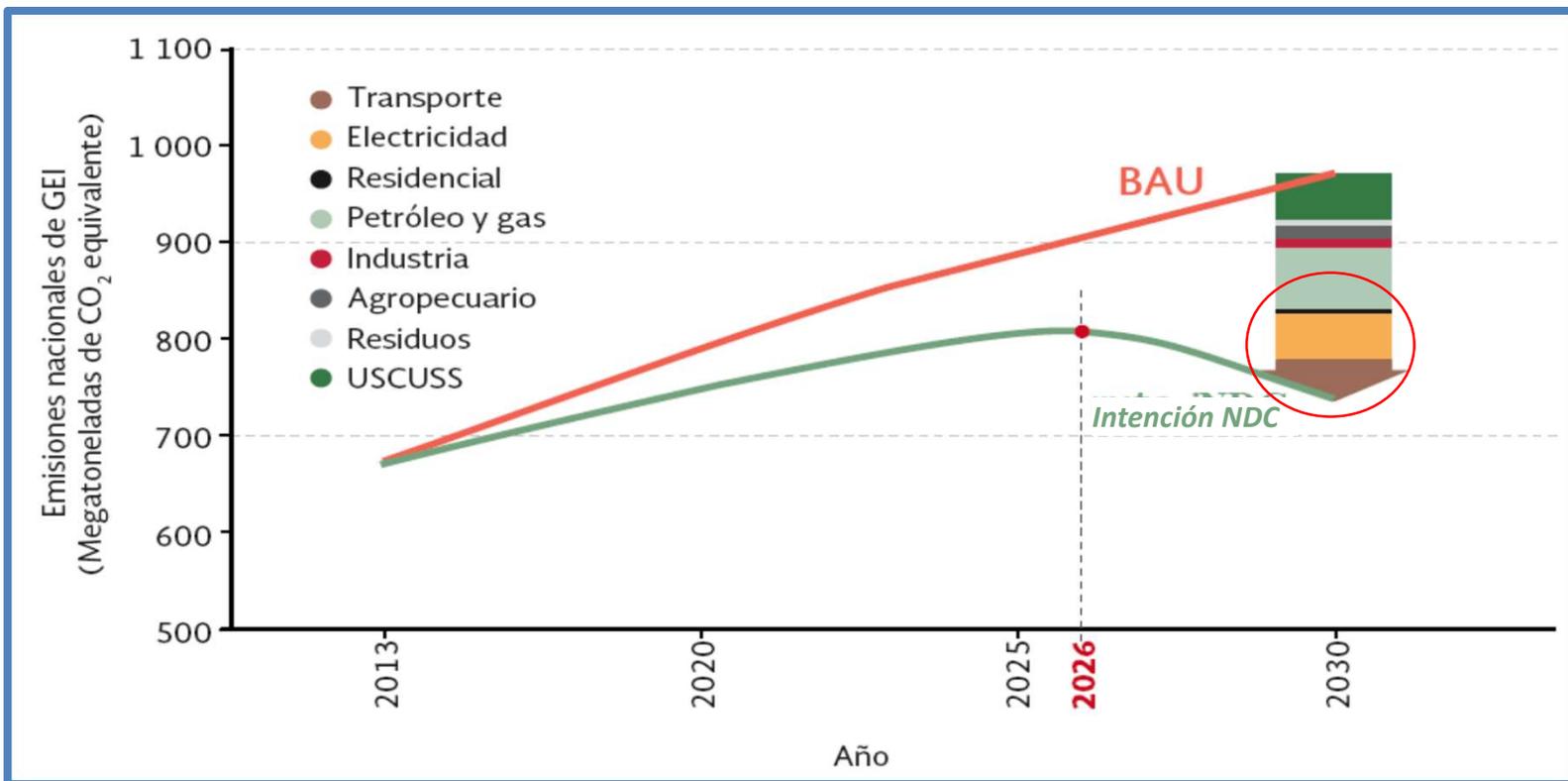


México

# ¿PODRÁ MÉXICO CUMPLIR CON LAS METAS INCONDICIONALES DE CAMBIO CLIMÁTICO?

EN EL MARCO DEL ACUERDO DE PARÍS EN 2016

MÉXICO ASUMIÓ EL COMPROMISO INTERNACIONAL NO CONDICIONADO DE MITIGAR **22%** DE SUS EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO (GEI) AL **2030**, LO QUE SIGNIFICA UNA REDUCCIÓN DE **210** MEGATONELADAS (MT)

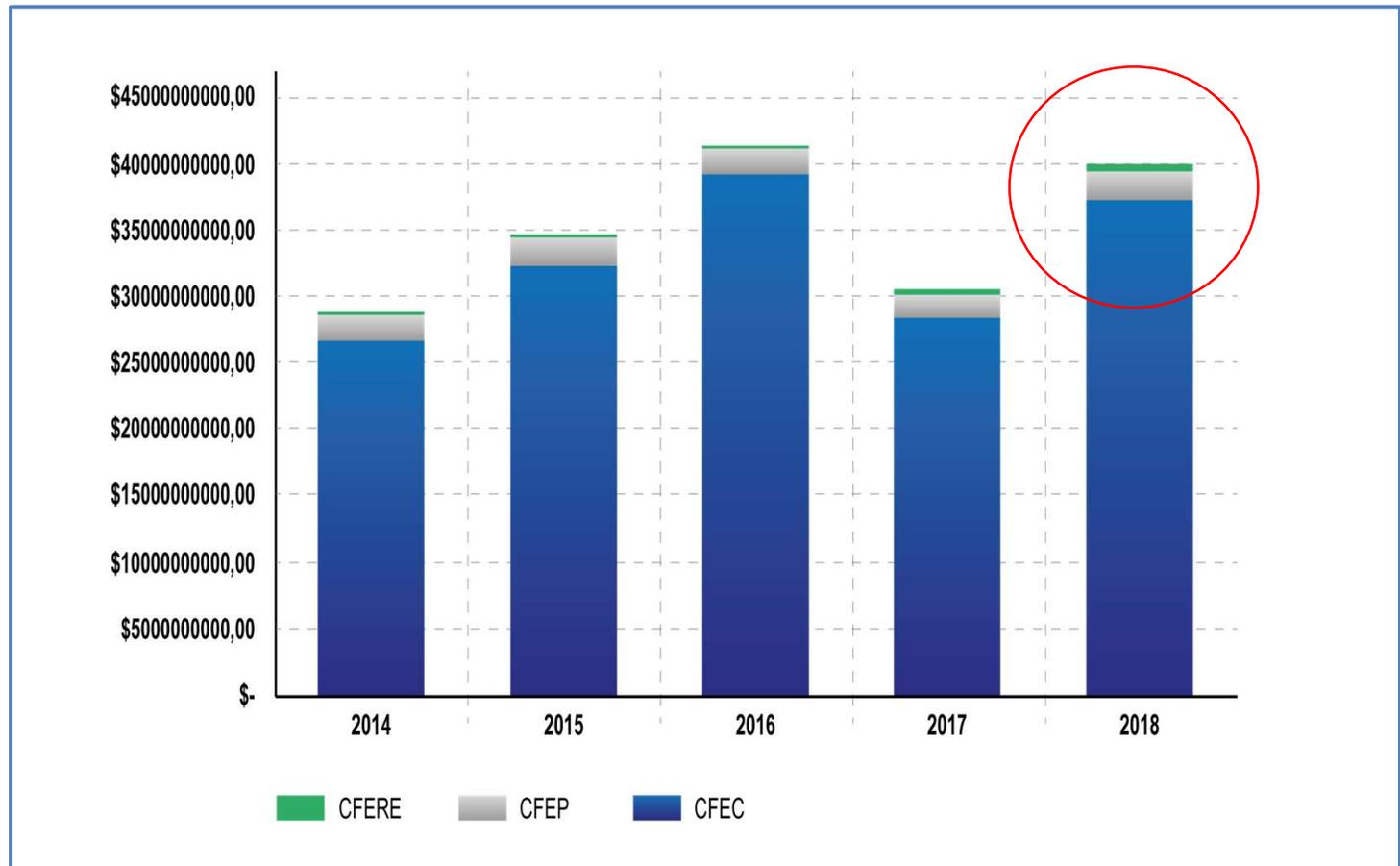


Fuente: SEMARNAT. Compromisos de mitigación y adaptación ante el cambio climático para el periodo 2020-2030



# ¿Puede el Estado Mexicano pagar por la transición energética?

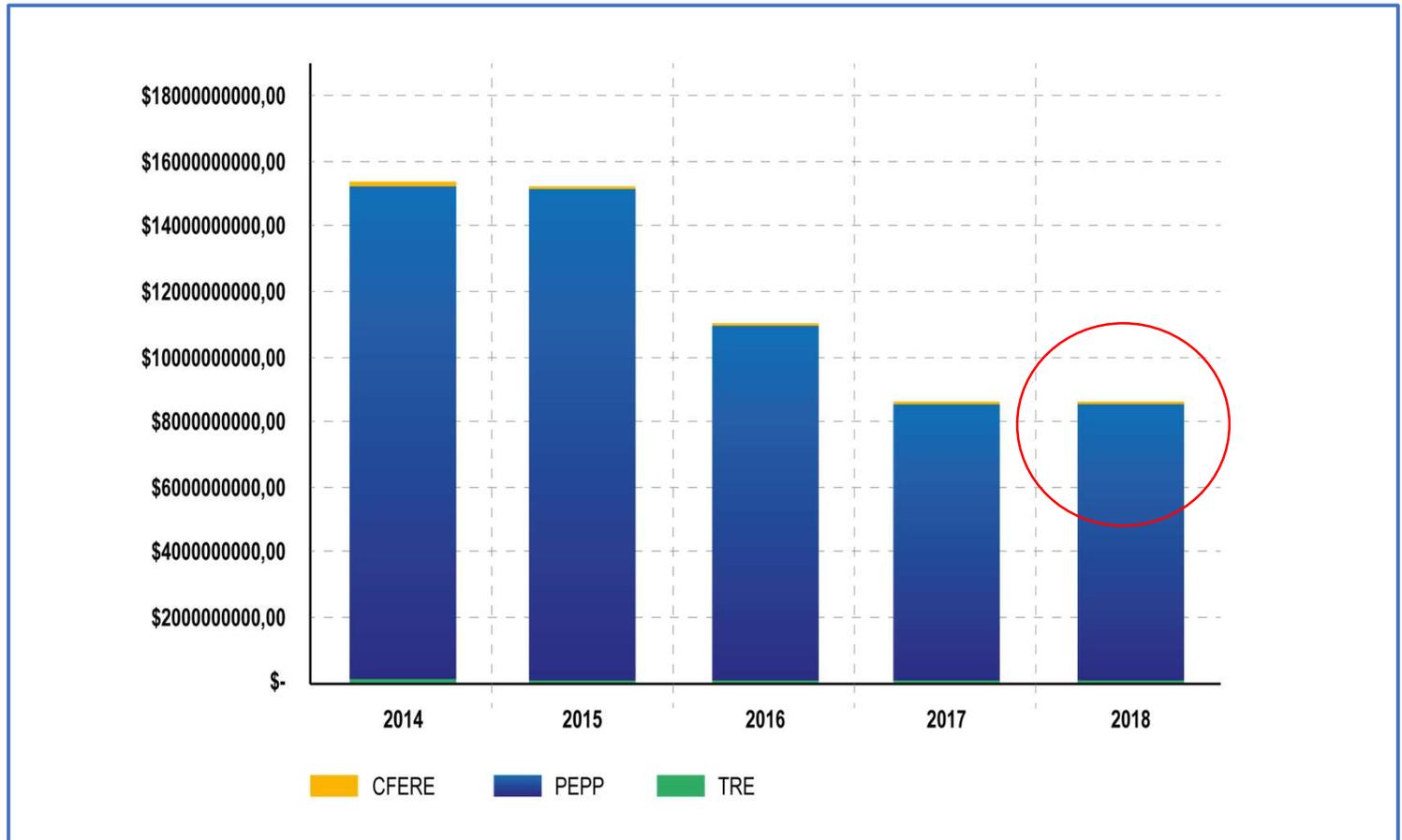
## Costo de proyectos de generación eléctrica versus inversión pública



Guzmán, 2020



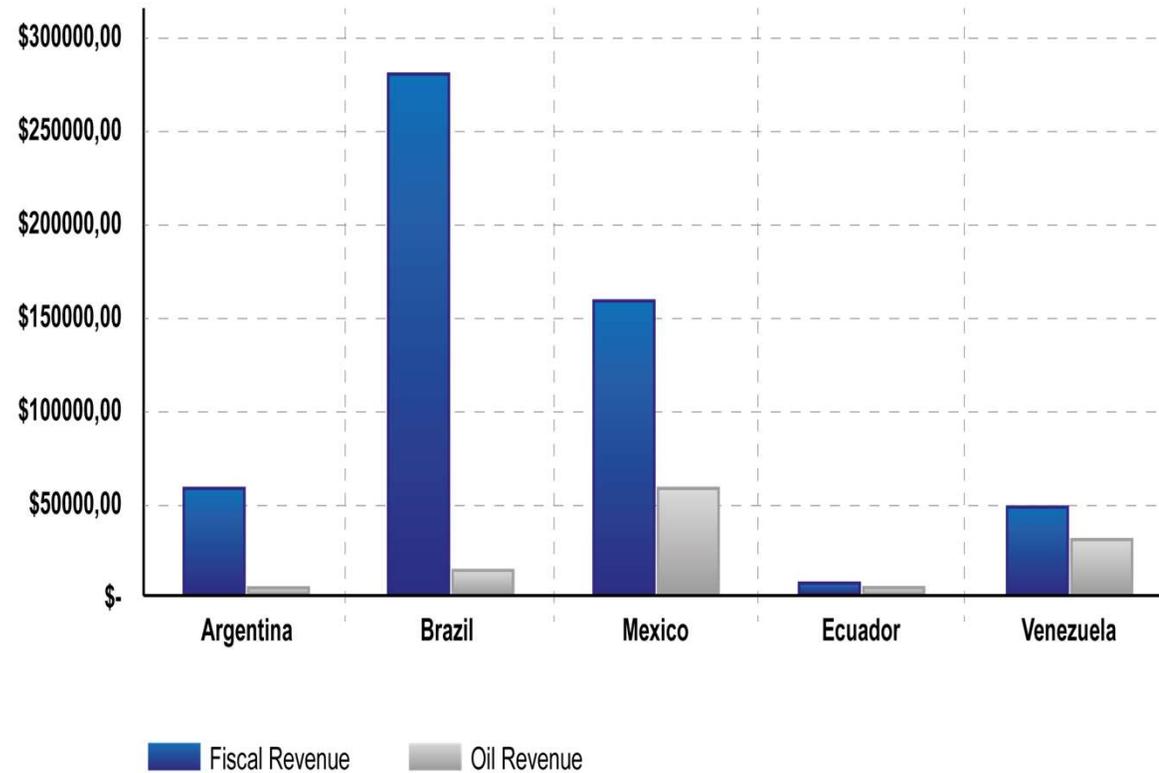
## Inversión en energía renovable versus producción de petróleo



Guzmán, 2020



# Ingresos petroleros en América Latina

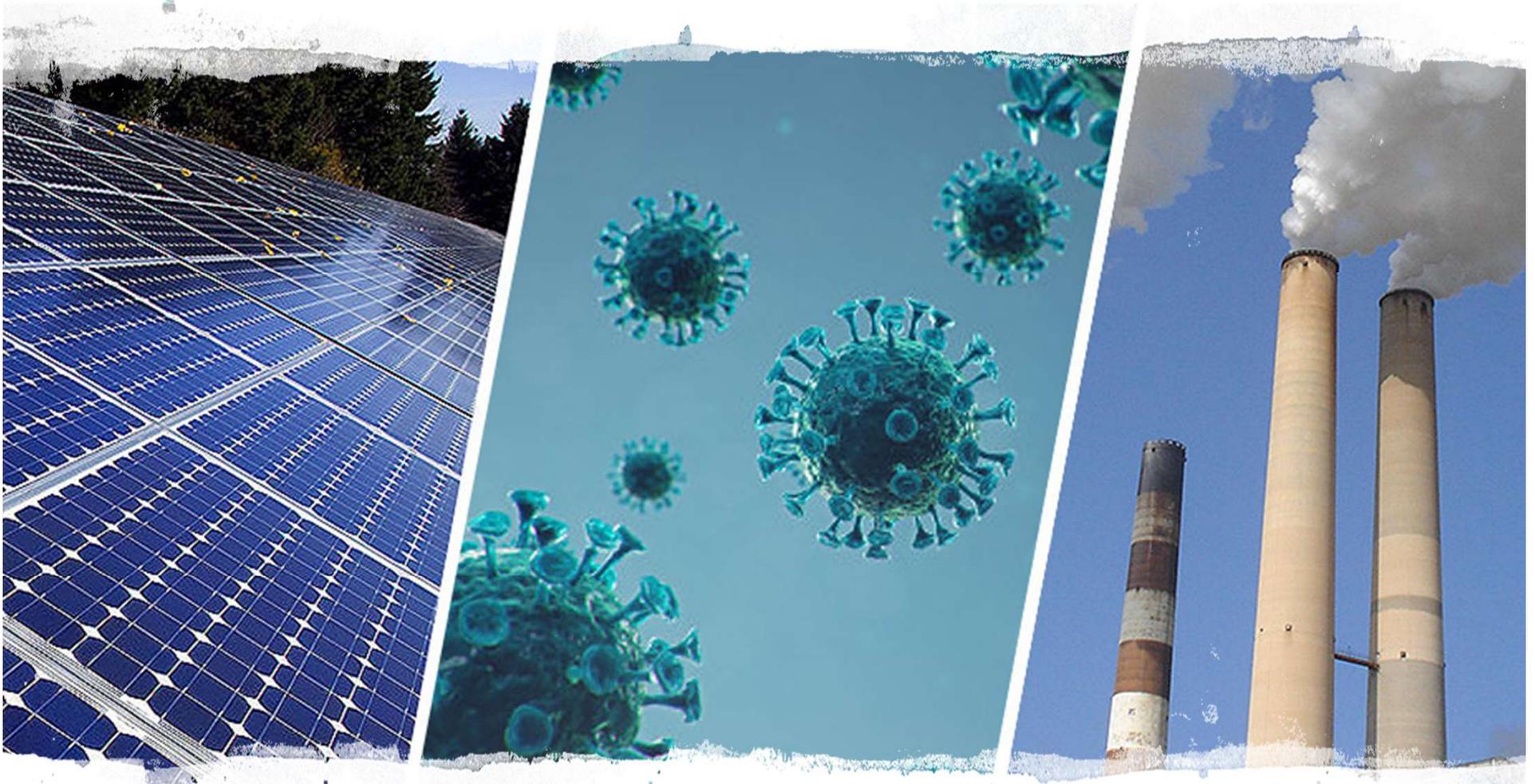


Campodónico, 2018

## Oportunidades en el marco de la pandemia

Ingresos	Egresos
<b>Impuesto al carbono:</b> Incrementar el valor del impuesto e integrar el caso del gas natural	Integración de la movilidad no motorizada en el FONADIN para ciclovías emergentes
Establecer la tenencia a nivel nacional	Incrementar el presupuesto para el Fondo de Cambio Climático: dirigir recursos para movilidad no motorizada
Impuesto al bióxido de azufre por su alta afectación a la calidad del aire y a la salud.	Incrementar el presupuesto al Fondo para la Transición Energética para promover proyectos comunitarios de energía renovable
Reactivación de subastas eléctricas	Focalización de subsidios eléctricos a proyectos comunitarios de energía renovable
Impuesto a fertilizantes y plaguicidas	Revisión del esquema de pensiones para su inversión en actividades en materia de desarrollo sostenible.
Impuestos por contaminación (descargas en cuerpos de agua, aire y suelo)	
Creación de nuevos esquemas de cobro por congestión (a nivel municipal, y en alcaldías)	





La recuperación debe ser transformadora, justa y sostenible y las finanzas públicas deben jugar un rol central para generar más ingresos a través de una reforma fiscal integral, generar presupuesto suficiente para atender los diversos desafíos y apalancar de manera eficiente y efectiva otras fuentes de financiamiento.

nos quedan **10** años para evitar impactos irreversibles.





Muchas gracias

Sandra Guzmán

[Email: sguzman@gflac.org](mailto:sguzman@gflac.org)

Twitter: @san\_lunag

Facebook: SandraLGuzmanLuna